



Social Security  
Tribunal of Canada

Tribunal de la sécurité  
sociale du Canada

[TRADUCTION]

Citation : *Commission de l'assurance-emploi du Canada c. E. A.*, 2016 TSSDAAE 36

Date : Le 25 janvier, 2016

Dossier : AD-15-593

**DIVISION D'APPEL**

Entre :

**Commission de l'assurance-emploi du Canada**

**Demanderesse**

et

**E. A.**

**Défenderesse**

et

**Gestion ACE Aviation Inc.**

**Mise en cause**

et

**Aveos Performance aéronotique Inc.**

**Mise en cause**

Décision rendue par : Pierre Lafontaine, Membre, Division d'appel

## MOTIFS ET DÉCISION

### DÉCISION

[1] Le Tribunal de la sécurité sociale (Tribunal) accorde la permission d'en appeler devant la division d'appel du Tribunal.

### INTRODUCTION

[2] Le 15 juin 2015, la division générale du Tribunal a établi ce qui suit :

- Les sommes versées aux appelants par Air Canada constituent une rémunération en vertu de l'article 35 du *Règlement sur l'assurance-emploi* (Règlement) et doivent être réparties conformément au principe énoncé à l'alinéa 36(19)b) du Règlement, en date du 20 mars 2012 et pour cette semaine.

[3] La demanderesse a présenté une demande de permission d'en appeler devant la division d'appel le 14 juillet 2015.

### QUESTION EN LITIGE

[4] Le Tribunal doit déterminer si l'appel a une chance raisonnable de succès.

### DROIT APPLICABLE

[5] Aux termes des paragraphes 56(1) et 58(3) de la *Loi sur le ministère de l'Emploi et du Développement social* (Loi sur le MEDS), « il ne peut être interjeté d'appel à la division d'appel sans permission » et la division d'appel « accorde ou refuse cette permission ».

[6] Le paragraphe 58(2) de la Loi sur le MEDS indique que « la division d'appel rejette la demande de permission d'en appeler si elle est convaincue que l'appel n'a aucune chance raisonnable de succès ».

### ANALYSE

[7] Compte tenu de l'obligation du Tribunal, en vertu du paragraphe 3(1) du *Règlement sur le Tribunal de la sécurité sociale*, de veiller à ce que l'instance se déroule de la manière

la plus informelle et la plus expéditive que les circonstances, l'équité et la justice naturelle permettent, et puisque les dossiers cités en annexe soulèvent essentiellement les mêmes questions de fait et de droit que celles de l'affaire qui nous occupe, la présente décision s'appliquera à l'ensemble de ces dossiers.

[8] Conformément au paragraphe 58(1) de la Loi sur le MEDS, les seuls moyens d'appel sont les suivants :

- a) la division générale n'a pas observé un principe de justice naturelle ou a autrement excédé ou refusé d'exercer sa compétence;
- b) elle a rendu une décision entachée d'une erreur de droit, que l'erreur ressorte ou non à la lecture du dossier;
- c) elle a fondé sa décision sur une conclusion de fait erronée, tirée de façon abusive ou arbitraire ou sans tenir compte des éléments portés à sa connaissance.

[9] Pour accorder la permission d'en appeler, le Tribunal doit être convaincu que les motifs d'appel relèvent de l'un ou l'autre des moyens d'appel susmentionnés et qu'au moins l'un de ces motifs confère à l'appel une chance raisonnable de succès.

[10] Dans sa demande de permission d'en appeler, la demanderesse a fait valoir ce qui suit :

- Il est bien établi que les indemnités de départ ou les indemnités de cessation d'emploi constituent une rémunération provenant d'un emploi et que cette rémunération doit être répartie en vertu du paragraphe 36(9) du Règlement.
- Dans l'affaire *Brulotte*, la Cour d'appel fédérale a cité la décision qu'elle a rendue dans l'affaire *Lemay* pour appuyer sa thèse voulant que le paiement fait aux termes du paragraphe 36(9) du Règlement couvre « [...] toute partie de rémunération qui devient due et exigible au moment où se termine le contrat de travail et commence l'état de chômage ».

- La division générale a erré en affirmant que le critère pour l'application de l'article 36(9) consiste à déterminer « pourquoi les sommes ont été payées, par qui elles ont été payées, et en vertu de quel emploi ».
- Ce faisant, la division générale a introduit de façon erronée un critère pour l'application du paragraphe 36(9) qui ne s'y retrouve pas, soit la source de la rémunération.
- La source de la rémunération n'est pas un critère énoncé au paragraphe 36(9) du Règlement et cette disposition peut ainsi s'appliquer à une rémunération provenant d'une source autre que l'employeur duquel émane la cessation d'emploi. Il existe un précédent jurisprudentiel pour la répartition d'une rémunération versée par d'autres sources que l'employeur aux termes de l'ancien paragraphe 58(9) du Règlement, une disposition maintenant remplacée par le paragraphe 36(9).
- L'interprétation du paragraphe 36(9) à laquelle s'est livrée la division générale est incompatible avec l'objectif de la *Loi sur l'assurance-emploi* (Loi) d'éviter une double compensation.
- L'interprétation de la division générale est également incompatible avec les articles 35 et 36 du Règlement et en particulier avec l'objectif du paragraphe 36(9) de répartir les sommes reçues en fin d'emploi de façon consécutive.
- Le fait qu'il puisse y avoir un employeur subséquent n'empêche pas l'application du paragraphe 36(9), qui met l'accent sur la raison pour laquelle la rémunération est payée ou payable. La rémunération versée par un ancien employeur peut être répartie conformément au paragraphe 36(9) si elle est payée ou payable en raison d'un licenciement ou de la cessation d'emploi.
- L'obligation d'inclure des sommes versées par un employeur précédent découle de la Loi. La définition du terme « employeur » à l'article 2 de la Loi inclut « [...] une personne qui a été employeur [...] ». De même, le terme « emploi » est défini comme étant « [l]e fait d'employer ou l'état d'employé. » Ainsi, dans le

cas d'un emploi qui comprend un employeur-vendeur et un employeur subséquent, le terme « employeur » inclut, pour ce même emploi, l'employeur actuel ainsi que les anciens employeurs.

- L'obligation de répartir la rémunération versée par des anciens employeurs pour le même emploi est claire compte tenu des définitions des termes « revenu » et « emploi » énoncées au paragraphe 35(1) du Règlement.
- Le paragraphe 35(2) du Règlement prévoit que la rémunération dont il faut tenir compte pour l'application de l'article 19 de la Loi est le revenu intégral du prestataire provenant de tout emploi.
- Malgré le sens large du terme « revenu », la division générale semble avoir limité son sens uniquement aux situations dans lesquelles une somme est prélevée sur les actifs de l'employeur qui a mis fin à l'emploi.
- Les définitions des termes « revenu » et « emploi » énoncées à l'article 35 du Règlement sont suffisamment larges pour comprendre les indemnités de départ payées aux employés par Air Canada après la fin de leur emploi chez Aveos qui, selon les termes de l'Ordonnance 9996-U du CCRI et d'autres éléments de preuve au dossier, était une combinaison des emplois chez Air Canada et Aveos.
- La division générale a commis une erreur de droit en n'appliquant pas le paragraphe 36(9), entre autres en raison du manque de « rapport temporel » entre la cessation de l'emploi et le paiement versé par Air Canada neuf mois plus tard.
- Cette approche n'est pas conforme à la détermination de la division générale voulant que la question du moment du paiement n'était pas pertinente. La division générale a introduit un critère qui est explicitement exclu du paragraphe 36(9), soit la période pour laquelle la rémunération est présentée comme étant payée ou payable.
- La division générale a erré en n'appliquant pas le paragraphe 36(9) malgré sa conclusion de fait selon laquelle les indemnités de départ payées par Air Canada

ont été payées après la fin des emplois et qu'une des conditions à l'obtention de la somme en question était « la perte de l'emploi ».

- La jurisprudence de la Cour d'appel fédérale est bien établie et claire au sujet du paragraphe 36(9) du Règlement : il met l'accent sur la raison pour laquelle la rémunération a été versée. Une fois qu'il est déterminé qu'une rémunération a été payée en raison d'un licenciement ou d'une cessation d'emploi, la rémunération doit être répartie en vertu du paragraphe 36(9) sur un nombre de semaines qui commence par la semaine du licenciement ou de la cessation d'emploi.
- Après avoir conclu que les indemnités de départ avaient été payées en raison d'une cessation d'emploi à la suite d'une ordonnance du CCRI et d'une décision d'un conseil arbitral, la division générale a commis une erreur en qualifiant de « transaction » les événements de mars 2012.
- La division générale a conclu de façon erronée qu'il n'avait pas eu continuité d'emploi entre l'emploi occupé chez Air Canada et Aveos, l'employeur subséquent. Cette conclusion de fait n'est pas justifiée vu la preuve pertinente et probante au dossier.
- La division générale a également fondé sa décision sur une erreur de fait sans tenir compte de la preuve au dossier lorsqu'elle a conclu qu'Air Canada a payé les indemnités de départ à ses anciens employés à titre d'ancien employeur.
- La preuve au dossier soutient plutôt une conclusion voulant que les employés n'étaient pas en droit de recevoir une indemnité de départ seulement en raison de leur transfert d'Air Canada à Aveos et que c'était l'insolvabilité d'Aveos et la cessation de l'emploi en mars 2012 qui a déclenché le versement des indemnités de départ.

[11] Le litige entre les parties découle de l'interprétation qu'il faut donner aux paragraphes 35, 36(9) et 36(19) du Règlement.

[12] Entre 2007 et 2011, Air Canada a vendu une part de ses activités d'entretien lourd à une entité qui, plus tard, est devenue Aveos. Aveos a fermé ses portes en 2012 et, à la suite d'une ordonnance du CCRI et d'une décision de l'arbitre Martin Teplitsky, Air Canada a ensuite versé des sommes à ses anciens employés qui avaient perdu leur emploi chez Aveos.

[13] La demanderesse a soutenu devant la division générale que les sommes versées par Air Canada aux défendeurs constituaient une rémunération au sens de l'article 35 du Règlement et qu'elles devaient être réparties conformément au principe énoncé au paragraphe 36(9) du Règlement.

[14] La demanderesse a soutenu devant la division générale que la preuve, la loi et la jurisprudence appuient sa position voulant que les indemnités de départ devaient être réparties de la manière prescrite au paragraphe 36(9) du Règlement, et ce à partir de la semaine où a eu lieu le licenciement ou la mise à pied chez Aveos, en mars 2012.

[15] La division générale a déterminé que les sommes reçues constituaient une rémunération aux termes de l'article 35 du Règlement et que les sommes versées aux défendeurs par Air Canada devaient être réparties conformément au principe énoncé à l'alinéa 36(19)b) du Règlement. Puisque le versement a été effectué le 20 mars 2012, la division générale a conclu que le total de la rémunération devait être réparti à partir de cette date et pour cette semaine.

[16] Selon la division générale, il faut, pour que le paragraphe 36 (9) du Règlement soit applicable, que la rémunération ait été payée en raison d'un licenciement ou d'une cessation d'emploi, mais également que la somme versée l'ait été en raison de la cessation de l'emploi perdu et non seulement pour la rémunération versée par un employeur précédent, et ce même si la perte de l'emploi perdu est une des conditions à l'obtention de la somme versée par l'employeur précédent.

[17] La demanderesse plaide que la division générale a commis une erreur de fait et de droit puisqu'il est déjà établi que les indemnités de départ ou les indemnités de cessation d'emploi constituent une rémunération provenant d'un emploi et que cette rémunération doit être répartie en vertu du paragraphe 36(9) du Règlement. Elle invoque, à l'appui de sa

position, les causes *Lemay c. Canada (Procureur général)*, 2005 CAF 433; *Staikos c. Canada (Procureur général)*, 2014 CAF 31; *Canada (Procureur général) c. Savarie*, A-704-95 (CAF).

[18] La demanderesse soutient que dans l'affaire *Brulotte c. Canada (Procureur général)*, 2009 CAF 149, la Cour d'appel fédérale a cité sa décision relative à l'affaire *Lemay* comme autorité confirmant que le paiement fait en vertu du paragraphe 36(9) du Règlement couvre « [...] toute partie de rémunération qui devient due et exigible au moment où se termine le contrat de travail et commence l'état de chômage ».

[19] La demanderesse plaide également que la division générale a erré en n'appliquant pas le paragraphe 36(9) du Règlement et la jurisprudence de la Cour d'appel fédérale mentionnée ci-dessus malgré sa conclusion de fait selon laquelle les indemnités de départ ont été payées après un licenciement ou une cessation d'emploi et que l'une des conditions au versement de ces sommes était « la perte de l'emploi » chez Aveos.

[20] Après avoir examiné le dossier d'appel, la décision de la division générale et les arguments de la demanderesse à l'appui de sa demande de permission d'en appeler, le Tribunal conclut que l'appel a une chance raisonnable de succès. La demanderesse a invoqué des motifs d'appel qui relèvent des moyens d'appel susmentionnés et qui pourraient entraîner l'annulation de la décision contestée.

## **CONCLUSION**

[21] Le Tribunal accorde la permission d'en appeler devant la division d'appel du Tribunal de la sécurité sociale.

*Pierre Lafontaine*

Membre de la division d'appel

**ANNEXE – Appels de la CAEC aux dossiers de prestataires représentés**

<b>Nom au dossier</b>	<b>Dossier de la division d'appel</b>	<b>Dossier de la division générale</b>
S. B.	AD-15-593	GE-13-1270
P. B.	AD-15-595	GE-13-1288
N. B.	AD-15-598	GE-13-1233
D. B.	AD-15-601	GE-13-1414
H. T. C.	AD-15-614	GE-14-4254
A. C.	AD-15-698	GE-13-1553
T. D. C.	AD-15-707	GE-13-1315
O. C.	AD-15-721	GE-13-1318
R. C.	AD-15-713	GE-13-1312
G. C.	AD-15-710	GE-13-1460
J. D. M.	AD-15-701	GE-13-1500
M. D.	AD-15-699	GE-13-1303
C. D.	AD-15-692	GE-13-1515
M. D.	AD-15-690	GE-13-1442
A. F.	AD-15-688	GE-13-1447
J. F.	AD-15-600	GE-13-1277
M. F.	AD-15-602	GE-13-1209
G. I.	AD-15-605	GE-13-1588
K. K.	AD-15-607	GE-13-1524
C. L.	AD-15-610	GE-13-1333
L. L.	AD-15-664	GE-13-1251
G. L.	AD-15-623	GE-13-1271
R. M.	AD-15-628	GE-13-1469
G. M.	AD-15-632	GE-13-1422
J. M.	AD-15-639	GE-13-1439
L. M.	AD-15-648	GE-13-1441
L. O.	AD-15-655	GE-13-1301
M. P.	AD-15-669	GE-13-1260
A. P.	AD-15-671	GE-13-1309
C. R.	AD-15-629	GE-13-1311
E. R.	AD-15-634	GE-13-1291
S. R.	AD-15-642	GE-13-1193
F. S.	AD-15-645	GE-13-1342
J. S.	AD-15-651	GE-13-1338
C. S.	AD-15-652	GE-13-1339
M. S.	AD-15-694	GE-13-1336
B. S.	AD-15-704	GE-13-1306
S. S.	AD-15-731	GE-13-1347

<b>Nom au dossier</b>	<b>Dossier de la division d'appel</b>	<b>Dossier de la division générale</b>
R. T.	AD-15-751	GE-13-1492
J. V. L.	AD-15-754	GE-13-1246
E. V.	AD-15-755	GE-13-1240
S. V.	AD-15-757	GE-13-846
G. W.	AD-15-764	GE-13-1212
	AD-15-736	GE-13-1378

**ANNEXE - Appels de la CAEC aux dossiers de prestataires non représentés**

<b>Nom au dossier</b>	<b>Dossier de la division d'appel</b>	<b>Dossier de la division générale</b>
J. A.	AD-15-505	GE-13-784
N. A.	AD-15-545	GE-13-1080
G. B.	AD-15-515	GE-13-794
R. B.	AD-15-477	GE-13-575
D. B.	AD-15-562	GE-13-1151
A. B.	AD-15-557	GE-13-1134
P. B.	AD-15-566	GE-13-2496
R. B.	AD-15-466	GE-13-401
E. C.	AD-15-458	GE-13-37
H. C.	AD-15-528	GE-13-806
J. C.	AD-15-503	GE-13-782
F. C.	AD-15-576	GE-14-3164
R. C.	AD-15-499	GE-13-780
S. D.	AD-15-476	GE-13-560
B. D.	AD-15-578	GE-14-3270
N. D.	AD-15-500	GE-13-781
N. E.	AD-15-561	GE-13-1147
J. F.	AD-15-482	GE-13-596
F. F.	AD-15-531	GE-13-807
J. G.	AD-15-542	GE-13-956
B. H.	AD-15-465	GE-13-390
S. H.	AD-15-579	GE-14-3314
O. I.	AD-15-504	GE-13-783
S. J.	AD-15-526	GE-13-804
J. K.	AD-15-513	GE-13-792
N. K.	AD-15-470	GE-13-495
S. K.	AD-15-553	GE-13-1116
L. K.	AD-15-519	GE-13-797

<b>Nom au dossier</b>	<b>Dossier de la division d'appel</b>	<b>Dossier de la division générale</b>
C. K.	AD-15-491	GE-13-773
R. L.	AD-15-464	GE-13-355
K. L.	AD-15-532	GE-13-808
A. L.	AD-15-485	GE-13-652
L. L.	AD-15-555	GE-13-1132
F. M.	AD-15-507	GE-13-786
M. M.	AD-15-511	GE-13-789
L. M.	AD-15-564	GE-13-1593
A. M.	AD-15-473	GE-13-498
E. M.	AD-15-480	GE-13-580
D. M.	AD-15-565	GE-13-2442
S. M.	AD-15-468	GE-13-443
C. M.	AD-15-496	GE-13-777
J. M.	AD-15-474	GE-13-511
O. M.	AD-15-537	GE-13-816
D. N.	AD-15-509	GE-13-788
D. N.	AD-15-538	GE-13-818
K. N.	AD-15-497	GE-13-779
R. O.	AD-15-536	GE-13-815
S. P.	AD-15-554	GE-13-1128
B. P.	AD-15-533	GE-13-812
B. P.	AD-15-516	GE-13-796
R. P.	AD-15-494	GE-13-775
B. P.	AD-15-558	GE-13-1136
P. P.	AD-15-475	GE-13-539
R. S.	AD-15-540	GE-13-819
D. S.	AD-15-544	GE-13-1066
R. S.	AD-15-552	GE-13-1083
D. S.	AD-15-575	GE-14-2652
W. S.	AD-15-574	GE-14-1082
W. S.	AD-15-573	GE-14-1049
W. T.	AD-15-548	GE-13-1081
B. T.	AD-15-461	GE-13-64
J. T.	AD-15-490	GE-13-724
S. T.	AD-15-463	GE-13-315
A. V.	AD-15-559	GE-13-1144
E. V.	AD-15-467	GE-13-440
R.t W.	AD-15-462	GE-13-149
A. W.	AD-15-524	GE-13-799

<b>Nom au dossier</b>	<b>Dossier de la division d'appel</b>	<b>Dossier de la division générale</b>
S. W.	AD-15-487	GE-13-723
M. W.	AD-15-506	GE-13-785
D. Y.	AD-15-469	GE-13-456
D. Z.	AD-15-534	GE-13-814
J. Z.	AD-15-483	GE-13-610
S. Z.	AD-15-569	GE-14-294