



Tribunal de la sécurité
sociale du Canada

Social Security
Tribunal of Canada

[TRADUCTION]

Citation : *A. M. c Commission de l'assurance-emploi du Canada*, 2020 TSS 661

Numéro de dossier du Tribunal : GE-20-1616

ENTRE :

A. M.

Appelant

et

Commission de l'assurance-emploi du Canada

Intimée

DÉCISION DU TRIBUNAL DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
Division générale – Section de l'assurance-emploi

DÉCISION RENDUE PAR : Angela Ryan Bourgeois

DATE DE L'AUDIENCE : Le 2 juillet 2020

DATE DE LA DÉCISION : Le 3 juillet 2020

DÉCISION

[1] L'appel est rejeté. L'appelant (prestataire) n'a pas démontré qu'il avait travaillé assez d'heures¹ pour être admissible à des prestations d'assurance-emploi.

APERÇU

[2] Le prestataire a demandé des prestations régulières d'assurance-emploi. La Commission de l'assurance-emploi du Canada a décidé de ne pas lui verser de prestations comme il n'avait pas travaillé assez d'heures pour y être admissible.

[3] La Commission affirme que le prestataire a besoin de 700 heures aux fins de son admissibilité, mais qu'il n'en a aucune. Le prestataire ne conteste pas ces faits. Il veut que je conclue qu'il est admissible aux prestations même s'il n'a aucune heure. Il veut que je prenne en considération la raison pour laquelle il n'a pas travaillé durant sa période de référence.

[4] Je dois déterminer si le prestataire est admissible à des prestations.

QUESTIONS PRÉLIMINAIRES

[5] Quand l'audience a commencé, le prestataire a signalé qu'il participait à l'audience par téléconférence depuis un lieu public. Je lui ai demandé s'il voulait poursuivre l'audience, ou s'il préférerait la reporter pour y participer en privé. Le prestataire a confirmé qu'il convenait de continuer. L'audience a donc eu lieu.

QUESTION EN LITIGE

[6] Le prestataire est-il admissible à des prestations?

¹ Les heures travaillées doivent plus précisément être des heures d'emploi assurable, conformément à l'article 7 de la *Loi sur l'assurance-emploi*. Dans la présente décision, les « heures » dont il est question renvoient à des heures d'emploi assurable.

ANALYSE

[7] Pour recevoir des prestations d'assurance-emploi, une partie prestataire doit prouver² son admissibilité.³ Pour être admissible à des prestations, elle doit avoir travaillé un nombre d'heures minimum durant un certain délai⁴. Ce délai s'appelle la période de référence.

Quelle est la période de référence du prestataire?

[8] De façon générale, la période de référence correspond aux 52 semaines précédant la période de prestations éventuelle⁵. (La période de prestations est une autre période; c'est celle où les prestations sont versées.)

[9] La Commission affirme que la période de référence du prestataire correspond à la période typique de 52 semaines, courant du 24 février 2019 au 22 février 2020. Le prestataire ne conteste pas ce qui précède, et rien ne me porte à remettre ces dates en question. J'admets donc que la période de référence du prestataire a couru du 24 février 2019 au 22 février 2020.

Combien d'heures faut-il au prestataire pour être admissible à des prestations?

[10] Le prestataire a besoin d'au moins 665 heures.

[11] Le nombre d'heures nécessaire pour être admissible à des prestations peut varier selon les prestataires.⁶ Ce chiffre dépend du taux de chômage régional s'appliquant à chacun .

[12] Le taux de chômage régional est le taux de la région correspondant au lieu de résidence habituel du prestataire durant la semaine où commencerait sa période de prestations⁷.

[13] D'après le code postal que le prestataire a inscrit dans sa demande de prestations, la Commission a conclu qu'il était dans la région de Toronto, et que le taux régional de chômage

² Le prestataire doit en faire la preuve selon la prépondérance des probabilités : cela doit être plus probable qu'improbable.

³ *Loi sur l'assurance-emploi (Loi)*, art 58.

⁴ *Loi*, art 7.

⁵ *Loi*, art 8.

⁶ *Loi*, arts 7(2)(b); *Règlement sur l'assurance-emploi (Règlement)*, art 17.

⁷ *Règlement*, art 17 et annexe 1.

applicable était alors de 5 %⁸. Ainsi, pour être admissible à des prestations, le prestataire devait avoir travaillé au moins 700 heures durant sa période de référence⁹.

[14] Par contre, lors de l'audience, le prestataire a affirmé qu'il vivait entre Montréal et Toronto au cours de cette période.

[15] J'ai demandé à la Commission de me renseigner sur le taux de chômage de Montréal pour la période visée. La Commission a soumis des éléments de preuve montrant que le taux de chômage régional pour la région de Montréal était de 6,1 %¹⁰. Compte tenu de ce taux, le prestataire devait avoir travaillé au moins 665 heures durant sa période de référence afin d'être admissible à des prestations¹¹.

[16] Pour être admissible à des prestations, il était donc nécessaire que le prestataire eût accumulé au moins 665 d'heures durant sa période de référence, peu importe s'il vivait à Toronto ou à Montréal.

Le prestataire a-t-il accumulé assez d'heures?

[17] Non. Le prestataire n'a pas assez d'heures pour être admissible aux prestations. Comme il n'a pas travaillé durant sa période de référence, il n'a aucune heure.

[18] La Commission a conclu que le prestataire n'avait aucune heure durant sa période de référence. Le prestataire ne l'a pas contesté. Il a affirmé qu'il n'avait pas travaillé durant sa période de référence. Rien en me permet d'en douter. Par conséquent, j'admets le fait que le prestataire n'a aucune heure durant sa période de référence.

[19] Comme il avait besoin d'au moins 665 heures mais qu'il n'en a aucune, il n'est pas admissible aux prestations.

⁸ Voir la page GD3-21.

⁹ L'article 7 de la *Loi* présente un tableau qui montre le nombre minimum d'heures dont a besoin un prestataire en fonction des différents taux de chômage.

¹⁰ Voir la page GD7-2.

¹¹ *Loi*, art 7.

Je ne peux considérer des circonstances atténuantes ni le diriger vers d'autres programmes.

[20] Le prestataire soutient que j'ai le pouvoir discrétionnaire pour tenir compte des raisons pour lesquelles il n'a pas travaillé assez d'heures. Il affirme qu'il n'a pas été en mesure de travailler en raison de la négligence criminelle et d'une poursuite de la police et des gouvernements fédéral et provincial. Il dit avoir été gravement lésé par des circonstances l'ayant forcé à quitter son emploi, indépendamment de sa volonté. Il affirme que je devrais tenir compte de ces circonstances atténuantes pour décider de son admissibilité aux prestations.

[21] Malheureusement, je ne dispose d'aucun pouvoir discrétionnaire pour décider si le prestataire est admissible aux prestations. L'assurance-emploi est un régime d'assurance. Comme dans tout autre régime, certaines conditions doivent être remplies pour bénéficier de prestations. En l'espèce, le prestataire ne remplit pas les conditions et n'est donc pas admissible aux prestations. Bien que sa situation puisse susciter la compassion, je ne peux réécrire la loi¹².

[22] Le prestataire a demandé, s'il était impossible que j'use d'un pouvoir discrétionnaire, de lui recommander un autre programme où il ne serait pas stigmatisé. Il a lu les recommandations sur le site Web de Service Canada. Je ne suis pas habilitée à le diriger vers d'autres programmes. Ma compétence est définie par la loi, et je peux uniquement rendre des décisions relativement aux questions d'assurance-emploi que la Commission a examinées¹³.

CONCLUSION

[23] Le prestataire n'a pas prouvé qu'il avait assez d'heures pour être admissible à des prestations. Je n'ai pas le pouvoir de changer la loi ni de considérer des circonstances atténuantes. Par conséquent, son appel est rejeté.

Angela Ryan Bourgeois

Membre de la division générale, section de l'assurance-emploi

¹² *Pannu c Canada (Procureur général)*, 2004 CAF 90.

¹³ *Loi*, arts 112 et 113.

DATE DE L'AUDIENCE :	Le 2 juillet 2020
MODE D'AUDIENCE :	Téléconférence
COMPARUTION :	A. M., appellant